

2015年4月,中央审议通过《京津冀协同发展规划纲要》明确了有序疏解北京非首都功能,加快规划建设北京城市副中心。同年7月,北京市委通过《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈纲要〉的意见》未来将聚焦通州,加快推进北京城市副中心建设。“北京城市副中心”目标下,通州区人民检察院又做了哪些重点工作?为此,记者专访了通州区人民检察院检察长祁治国。

# 未来副中心的检察院怎么样?

——专访通州区人民检察院检察长祁治国

## “笨办法”“新路子”结合 被群众誉为“及时雨”

记者:“北京城市副中心”建设不可避免会有一些社会矛盾,在化解社会矛盾方面,通州区人民检察院又做了哪些方面的工作?

祁治国:城市副中心经济转型升级,特色产业园区建设和文化创意产业发展离不开安全稳定的市场经济环境。近几年涉众型非法集资案件时有发生,出现了“隆尊”案等影响力较大的典型案件。这些案件涉及投资人少则上百多则数千,涉案总额达十余亿元,绝大多数投资款无法追回,既增加了社会矛盾、带来了严重的维稳压力,也损害了城市副中心的形象。

通州区检察院立足维护社会稳定职能积极参与打击防范,最大限度维护经济安全和防范金融风险。通过审慎办理“隆尊”案等重大敏感经济犯罪案件,形成有力司法震慑。主动与银行、证券等金融机构对接,畅通案件协查渠道、金融咨询通道,形成金融犯罪防范合力。深入分析研究涉众型经济犯罪特点、规律、根源,从加强金融市场监管、改善投资环境等层面为政府开展涉众型经济犯罪专项治理提供预防建议。

针对“城市副中心建设拆迁群体巨大和农民防范金融风险意识不强”的突出现状,将“笨办法”和“新路子”相结合。采取下村设点宣传、巡回讲座的“笨办法”,为张家湾、西集等重点拆迁村镇开展防范宣讲,被群众誉为“及时雨”;探索帮助群众防范金融风险的“新路子”,研发防范投资陷阱系列宣传品,以“微动画”“微电影”等新媒体形式,扩大防范宣传覆盖面。从源头防范风险转化和蔓延,维护区域大局稳定。

## 成功办理北京监察体制改革“第一案”

记者:2016年监察体制改革试点,北京是试点省份之一,而北京监察体制改革“第一案”又发生在通州,能否给大家分享一下通州区检察院在承办监察改革“第一案”后,有哪些可推广、可复制的经验?

祁治国:试点期间,通州区检察院成功审查提起公诉全市首例监察委移送的职务犯罪案件,实现法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。积极探索改革试点期间检察机关办理职务犯罪案件新模式,加强与监察委沟通配合,共同规范工作衔接和办案程序。

创新“三审一移”工作法,即对区监察委员会移送的涉嫌职务犯罪案件,审查是否有犯罪事实需要追究刑事责任做出案件审查决定、审查应当采取何种刑事强制措施做出适用强制措施决定、审查案件事实和证据做出是否起诉的决定;对于需要逮捕的,移送审查逮捕部门审查逮捕。试点办案模式在全市检察系统推广。

## 探索强化新时代检察机关监督职能

记者:十九大后,随着全面依法治国实践的不断深化,检察机关法律监督的定位愈发受到社会的重视。在强化新时代法律监督方面,通州区检察院又有哪些探索?

祁治国:检察监督是我国检察制度的



通州区人民检察院检察长祁治国



通州区检察院检察官为张家湾、西集等重点拆迁村镇开展防范宣讲



祁治国检察长带领检察官进行宪法宣誓

鲜明特色,也是检察机关的宪法定位。在推进司法体制改革过程中,作为北京城市副中心建设所在地的通州区人民检察院,坚持检察一体化领导,以强化检察监督质效为抓手,采取解决思想认识、创新体制机制、固化制度成果三步走战略,推动检察监督工作创新发展,扭转了监督职能弱化的趋势,提升了检察监督效果。

建立健全配套制度,推动检察监督优化升级。针对监督有职权无程序的问题,北京市检察院开展了推进检察监督制度化、规范化、程序化、体系化、信息化(“五化”)建设试点

工作,通州区检察院作为试点基层院,推动检察监督由“办事模式”向“办案模式”转型。建立统一的检察监督线索管理机制,在检察管理监督部成立专门的线索审查小组,集中负责监督线索受理、审查分流与督办反馈工作。对重大、复杂监督事项进行“案件化”办理,明确检察监督案件案由和立案标准,规范办案要求、法律文书、结案方式等办案流程,监督线索转化率为88%。完善检察监督调查核实权,规范检察机关在履行诉讼监督、公益诉讼等职责中行使调查核实权的工作,明确调查核实权行使的范围、方式、程序等。

目前,针对北京城市副中心建设实际,通州区检察院设立了行政检察部,成立专业化办案团队;探索办案模式专业化,建立了以内部联动为捷径收集线索、以外围调查为手段初核线索、以正面突破为目标立案审查、以集体讨论为保障终结审查的诉前程序“四步办案法”。共收集行政公益诉讼线索30件,立案24件,发出诉前检察建议24件,提起诉讼1件,督促恢复城市副中心被破坏的农用地近千亩,办理的某建设工地扬尘致环境污染一案入选全国公益诉讼工作典型案例,监督了2处文物保护不到位问题,促进启动相关程序保护大运河历史文化资源。

## 多维度培养干警综合素质

记者:张军检察长在年初的全国检察机关学习贯彻两会精神电视电话会议上指出“要重视基层,健全财物向基层倾斜的政策保障体系,完善检察工作评价指标体系,关心爱护基层干部,稳定基层检察队伍,夯实人民检察事业发展根基”。您在通州区检察院的检察队伍建设上有哪些布局?

祁治国:通州区检察院着眼长远发展强化人才培养。积极适应新时代检察工作专业化、专门化、精细化的要求,以能力专业化应对犯罪专业化,锻造克敌制胜的本领。着力培养信息网络、知识产权、金融证券、环境保护、行政监督领域的行家里手,组建多元化的新型办案团队。加强综合管理、服务保障等工作的专业化建设,实行分类招录、分类培训,确保各展所长、各尽其才。关注青年干警的成长,积极为青年成长创造机会、搭建平台。改进优秀青年干警培养选拔机制,研究制定后备干部、检察业务型人才和行政管理型人才的分类培养规划,探索不同类别人员的培养机制。积极打通与其他政法单位、行政单位之间互派交流锻炼通道,多维度培养干警综合素质。文/摘自《中国检察官》杂志

图/通州区检察院提供